

---

---

# Nationaal Veiligheidsplan

---

---

2003-2004

---

---

## Voorwoord

Dit document is het tweede nationaal veiligheidsplan. Bij het opstellen ervan werd rekening gehouden met de ervaring opgedaan met het eerste plan, dat als testplan bedoeld was. Het beantwoordt ongetwijfeld beter aan de door de wetgever beoogde finaliteit, namelijk bijdragen tot een gecoördineerd algemeen politiebeleid en -beheer en meteen ook tot een nog performantere politiewerking. Maar het moet duidelijk zijn dat ook dit plan wellicht nog niet het prototype is van het ideale nationaal veiligheidsplan.

Zoals gewild door de wetgever, bestaat dit veiligheidsplan uit drie delen. In het eerste deel worden, conform artikel 4 van de wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (WGP), het algemeen politioneel veiligheidsbeleid en de algemene werking van de politiediensten toegelicht. De in dat deel verwoorde beleidsopties zijn richtinggevend voor beide niveaus. Deel twee besteedt aandacht aan de prioritaire doelstellingen en aan de manier waarop die moeten worden bereikt. Waar mogelijk, worden de voornaamste, door de federale politie sinds de hervorming behaalde resultaten en geleverde inspanningen opgesomd, alsook haar engagementen voor de periode 2003-2004. Er worden prioritaire doelstellingen geformuleerd in twee domeinen: enerzijds, de veiligheid; anderzijds, de geïntegreerde werking, de steun en de organisatieontwikkeling van de geïntegreerde politie. Hierbij richt de lokale politie zich hoofdzakelijk op de basispolitiezorg en verzekert de federale politie, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politie en de politieoverheden. Tot slot wordt in deel drie een overzicht gegeven van de middelenverdeling van de federale politie. Delen twee en drie geven aldus concreet invulling aan artikel 92 WGP.

\*\*\*\*\*

Veiligheid is niet het domein van de politie alleen. De politie vormt slechts een onderdeel van de totale veiligheidsketen. Een adequate aanpak van de veiligheidsproblemen vereist een integrale en geïntegreerde benadering door alle verantwoordelijke en betrokken actoren. Overheden op alle niveaus, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven én de burgers moeten onderling samenwerken om de veiligheid te verzekeren en te verhogen.

Het is ook van belang de internationale dimensie niet uit het oog te verliezen. De toenemende internationalisering van de criminaliteit noodzaakt een doorgedreven Europese aanpak en samenwerking. De veiligheidsplannen moeten zich dan ook inschrijven in het Europese veiligheidsbeleid, zoals dit zich binnen de E.U. ontwikkelt.

Dit nationaal veiligheidsplan en de zonale veiligheidsplannen zijn wel in de eerste plaats "politieplannen". Dit betekent dat ze hoofdzakelijk aangeven wat de bijdrage is van de politiediensten aan de integrale en geïntegreerde aanpak van de maatschappelijke veiligheidsproblemen.

Dit plan wil die integrale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid bevorderen en ook de samenhang helpen verzekeren in het optreden van de politiediensten. Daarom moeten de politiezones bij het opstellen van de zonale veiligheidsplannen er rekening mee houden.

Het moet de bedoeling zijn dat de lokale politie zich verder ontwikkelt op het gebied van de basispolitiezorg. Lokale problemen worden door de lokale politie behandeld in nauwe samenwerking met de bevolking, zo nodig samen met naburige politiezones en ondersteund door de federale politie. Die interzonale samenwerking kan op het niveau van de provinciegouverneur worden gecoördineerd.

De federale politie moet zich, zowel wat haar eigen specifieke opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie betreft, als in het domein van de operationele en de niet-operationele steun, ontwikkelen tot een gespecialiseerde politiedienst. Op die manier zal ze de lokale polities het best kunnen steunen zonder op hun terrein te komen.

Om tot een integrale en geïntegreerde politieke aanpak van de veiligheid in dit land te komen, zijn een echte geïntegreerde werking van en samenwerking tussen de beide politieniveaus absoluut onontbeerlijk, ja zelfs een kritieke succesfactor. Beide niveaus, ook al zijn ze aan eigen gezagsregels onderworpen en worden ze verschillend aangestuurd, mogen niet enkel aandacht hebben voor hun eigen actieterrein, maar moeten beseffen dat ze deel uitmaken van een geïntegreerde politie en dat ze samen een ruimer doel nastreven, met name de veiligheid in België verhogen. Het belang daarvan kan niet genoeg worden onderstreept en elkeen die terzake verantwoordelijkheid draagt, moet die opnemen. In deze gedachtegang moet de noodzaak worden onderstreept van de prioritaire realisatie van de integratiebevorderende elementen van de politiehervorming, zoals de laterale samenwerking, de performante werking van de arrondissementele informatiekrispunten (AIK) en de communicatie- en informatiecentra (CIC), en het implementeren van een nationaal operationeel informatie- en documentatiesysteem.

Door politieplannen op te stellen, wordt een doorzichtig politieel beleid gevoerd, waarbij ook de politie rekenschap kan afleggen over haar bijdrage. Het opstellen van plannen houdt bovendien een uitdaging in. We rekenen erop dat de politiediensten zich volledig zullen inspannen om de doelstellingen van de veiligheidsplannen te realiseren met de beschikbare middelen en samen met de andere betrokken partners.

Plannen moeten worden uitgevoerd, opgevolgd en geëvalueerd. Ze mogen geen dode letter blijven en geen doel op zich vormen. Dit betekent dat de realisatie van dit nationaal veiligheidsplan zo nodig en afhankelijk van de permanent en snel evoluerende omgeving en nieuwe noden, bijgestuurd moet kunnen worden.

Met de evaluatie van de bereikte resultaten zullen we ook kunnen nagaan of en in welke mate het gevoerde politieke beleid nog altijd beantwoordt aan de noden en verwachtingen. Die evaluatie zal ook moeten uitwijzen of de beschikbare middelen efficiënt worden aangewend, of ze adequaat verdeeld zijn en of ze in verhouding staan tot de te bereiken doelstellingen.

Het doel is ook de evolutie naar een steeds performantere politiewerking voort te zetten. Politiediensten moeten zich adequaat organiseren om hun opdrachten kwaliteitsvol, doeltreffend en doelmatig te kunnen uitvoeren. Afhankelijk van de prioriteiten en de doelstellingen, zullen daartoe een aantal organisatorische maatregelen noodzakelijk zijn. Politiediensten die niet goed functioneren, leggen onmiskenbaar een hypotheek op de aanpak van de veiligheidsproblemen. Ook op het vlak van de werking van politiediensten wordt wegens de beperkt beschikbare middelen, het stellen van prioriteiten noodzakelijk.

Tot slot willen we nogmaals benadrukken dat het succesvol aanpakken van veiligheidsproblemen en het verhogen van de veiligheid enkel mogelijk is wanneer alle actoren van de veiligheidsketen hun respectieve rol opnemen. Dit geldt in het bijzonder voor de verantwoordelijken op de beide niveaus.



A. Duquesne  
Minister van Binnenlandse Zaken



M. Verwilghen  
Minister van Justitie